

*Општина
Жабари*



**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2026.ГОДИНУ**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ОПШТУ УПРАВУ, ЗАЈЕДНИЧКЕ И
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

- Инспекција за друмски саобраћај и путеве -

Жабари, децембар 2025. године

САДРЖАЈ

1. УВОД

2. ОПИС

- 2.1. Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове
- 2.2. Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове
- 2.3. Прописи по којима поступа инспекција друмски саобраћај и путеве
- 2.4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

- 4.1. Подаци о ресурсима инспекције за друмски саобраћај и путеве који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора
- 4.2. Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведе поред редовног инспекцијског надзора (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловања и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама и комисијама и тд.)
- 4.3. Израчунавање ефективног броја дана које инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)
- 4.4. Активности по месецима инспекције за друмски саобраћај и путеве

5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

1.УВОД

Овај документ представља план рада инспекције за друмски саобраћај и путеве на подручју општине Жабари за 2026. годину и донет је на основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18).

Сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 202620. Годину је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Жабари. У складу са горе наведеним, Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за друмски саобраћај и путеве садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Сврха планирања инспекцијског надзора је:

- да омогући усмеравање на оне активности (субјекте надзора који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес;
- ефикасније управљање ресурсима инспекције;
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности;
- омогућавање праћење активности инспекцијског надзора.

• Циљеви

Непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора и то:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Жабари;
- превентивно деловање инспекције за друмски саобраћај и путеве као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у Локалну самоуправу;
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине;
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

2. ОПИС

Инспекција за друмски саобраћај и путеве, обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор у оквиру изворних послова применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева.

2.1 Спровођење инспекцијског надзора за поверене послове

Инспекције за друмски саобраћај и путеве обавља послове инспекцијског надзора поверених законом и то :

1. Обављање локалног превоза путника и то: ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз, дефинисано одредбама члана 155. став 1., Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон и 83/2018);
2. Обављање превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, односно града, односно Града Београда, дефинисано одредбама члана 52. став 1., Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/2015);
3. Примена прописа којим се уређује заштита општинских путева и улица, дефинисано одредбама чл. 108. Закона о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/18 и 95/2018).

2.2 Спровођење инспекцијског надзора за изворне послове

Инспекције за друмски саобраћај и путеве врши надзор над обављањем јавног градског и приградског превоза путника као комуналне делатности; утврђује услове за путничко возило за обављање такси превоза и контролу такси превоза; проверава стање општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта; контролише хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; врши контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта; проверава услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима; проверава да ли се правилно и редовно спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева; проверава радове на изградњи, реконструкцији и одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, његових делова и путних објекта; врши контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева; контролише раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; контролише увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају. Инспекције за друмски саобраћај и путеве у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења, подноси пријаве за привредни преступ, подноси захтев за покретање прекршајног поступка, издаје прекршајни налог, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза. Инспекције за друмски саобраћај и путеве свкодневно спроводи редован – планиран инспекцијски надзор. Ванредан инспекцијски надзор врши због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, по пријавама путем телефона и електронским путем и ванредни утврђујући ради утврђивања подобности возила за обављање такси превоза. Допунски инспекцијски надзор врши по

службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Контролни инспекцијски надзор врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта. У вршењу инспекцијског надзора инспекција за друмски саобраћај и путеве сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, саобраћајном полицијом. Инспекција за друмски саобраћај и путеве редовно прати промене законских прописа и одлуке општине Жабари, израђује извештаје о раду, правовремено информише јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту Општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође спроводи превентивни инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће његовог настанка.

2.3. Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција

Закони:

1. Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/15, 41/18);
2. Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/15, 41/18, 44/18 – др. закон, 83/18 и 31/19);
3. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС”, број 96/15,95/2018 и 96/2025);
4. Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају („Службени лист СРЈ”, број 26/95 и „Сл. лист СЦГ“, бр 1/03 - Уставна повеља);
5. Закон о путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/18,95/2018-и др закон и 92/2023-др.закон);
6. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/16,95/2018-аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС);
7. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18);
8. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС,91/2019-др.закон112/2022-одлука УС);
9. Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
10. Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон);
11. Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016,35/2019 и 94/2024)

Одлуке:

1. Одлука о такси превозу на територији општине Жабари („Сл.гл.општине Жабари“, бр.10/2015 и 4/2016)
2. Правилник о процедури издавања одобрења за обављање делатности такси превоза на територији општине Жабари („Сл.гл.општине Жабари“, бр.7/2016),
3. Програм потреба за такси превозом на територији општине Жабари за петогодишњи период 2016-2020 година („Сл.гл.општине Жабари“, бр.7/2016),
4. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима и улицама у насељеним местима Општине Жабари („Сл.гл.општине Жабари“, бр.2/2013 и 4/2022)
5. Одлука о јавном линијском градском и приградском превозу путника („Сл.гл.општине Жабари“, бр.8/2017)
6. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл.гл.општине Жабари“, бр.14/2024),

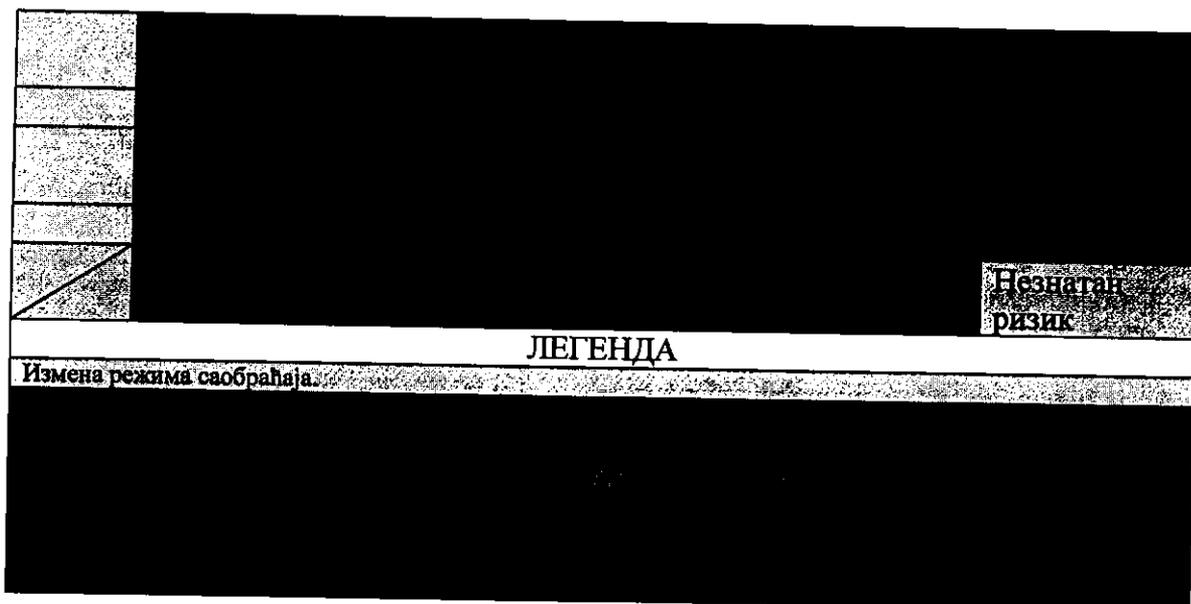
Редован-планирани инспекцијски надзор	30
Ванредни инспекцијски надзор због предузимања хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности; по представкама грађана; по захтеву надзираног субјекта.	25
Допунски инспекцијски надзор	5
Контролни инспекцијски надзор ради кон-троле извршења мера наложених надзира-ном субјекту	10
Канцеларијски инспекцијски надзор	10
Превентивни инспекцијски надзор-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	20

2.4. Територијално подручје на ком ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекције за друмски саобраћај и путеве Општинске управе општине Жабари обавља послове на територији општине Жабари са седиштем у Жабарима, ул. Кнеза Милоша 103.

3. ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора инспекције друмски саобраћај и путеве за 2026. годину, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација. У циљу делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.



4. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ

4.1 Подаци о ресурсима инспекције за друмски саобраћај и путеве која ће бити опредељена за вршење инспекцијског надзора

Инспекције за друмски саобраћај и путеве налази се у оквиру Одељења за општу управу, заједничке и инспекцијске послове Општинске управе општине Жабари.

Послове инспекције за друмски саобраћај и путеве тренутно обавља: - Један инспектор са високом стручном спремом и положеним државним испитом ;

Инспекторима је на располагању једно возило, које је уједно и возило које користе и остали инспектори (комуналне, грађевинске и заштите животне средине).

4.2.Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге разлоге одсуства, учешће у радним групама за израду прописа итд.)

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години	
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	9
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	185
Од тога редовни инспекцијски надзор	40
Остале активности	17

4.3. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години)

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	15
Израда плана инспекцијског надзора	3
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	2
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	7
Редовни инспекцијски надзор	40
Ванредни инспекцијски надзор	118
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима- Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	3
Сарадња са другим секторима и одељењима	5
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама	5

Интерни састанци	2
Остале активности	2
Укупно радних дана по инспектору	222

4.4. Табеларни приказ активности саобраћајне инспекције по месецима

Област надзора – надзирани субјекти	Месеци												Ризик	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
Контроле јавног превоза путника – локални ванлинијски превоз путника.			X	X	X									средњи
Контроле јавног превоза путника – посебан линијски превоз путника.									X	X	X			средњи
Контроле ауто-такси превоза путника на територији општине Жабари						X	X	X						средњи
Контроле јавног превоза терета.									X	X	X			средњи
Контрола уградње и одржавања саобраћајне сигнализације – Управљач општинских путева и улица на територији општине Жабари.			X	X	X				X	X	X			висок
Контрола стања коловоза пута (општења коловоза) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Жабари				X	X	X								висок
Контрола одржавања општинских путева и улица у зимским условима (зимска служба) – Управљач општинских путева и улица на територији општине Жабари.	X	X										X	X	средњи
Контрола активности управљача јавног пута на заштити општинских путева и улица на територији општине Жабари.							X	X	X					средњи
Превентивне мере: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	

5. ИЗВЕШТАВАЊЕ И АНАЛИЗА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНА

При изради овог Плана коришћена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова а на основу вишегодишњег рада инспекције за друмски саобраћај и путеве, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења функционисања комуналних делатности и безбедности саобраћаја као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена. Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима врши се у складу са законом, Упутством надлежног министарства. Инспекција у склопу годишњег извештаја о раду, треба да анализира реализацију Плана рада и примењује конкретне мере.

Инспектор за друмски саобраћај
и путеве



Милош Милош