



Република Србија
Браничевски округ
Општина Жабари
Општинска управа Жабари

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2025. ГОДИНУ

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ОПШТУ УПРАВУ, ЗАЈЕДНИЧКЕ И
ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Инспекција за заштиту животне средине -

Жабари, Новембар 2024. године

1. Увод
2. Циљеви
3. Основ за спровођење инспекцијских надзора
 - 3.1. Основни закони
 - 3.2. Посебни закони
 - 3.3. Подзаконски акти донети по основу ових закона
4. Учесталост обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком ос
степену ризика
5. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
6. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
7. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или
активности које ће се надзирати
8. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор
9. Облици инспекцијског надзора који ће се вршити
10. Организациона структура
11. Расподела ресурса
 - 11.1. Расподела расположивих дана средстава за спровођење инспекцијских
надзора и службених контрола у 2025. години
 - 11.1.1. Расподела расположивих дана
 - 11.1.2. Опремљеност инспекције
 - 11.2. Расподела надзора/контрола и других активности по извршиоцу/години
12. Планирање инспекцијских надзора и службених контрола
13. Очекивани обим ванредних активности инспектора заштите животне
средине и мере активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката
14. Саветодавне посете
15. Превентивне мере
16. Мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката
17. Списак надзираних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у 2025.
години
18. Извештавање
19. Предлози за унапређење квалитета рада
20. Завршна напомена

1. Увод

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора на територији општине Жабари за период јануар - децембар 2025. године и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"*, број 36/15, 44/18 - др.закон и 95/18).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине у 2025. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћење стања животне средине на територији општине Жабари.

Предности израде годишњег плана, огледају се у: праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

2. Циљеви

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, непрестаном едукацијом субјеката система заштите животне средине у виду упознавања са новим прописима и законским процедурама, упутствима, водичима, сталним тренинзима, едукацијама, праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката...

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

3. Основ за спровођење инспекцијских надзора

Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине су следећи:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- **Закон о локалној самоуправи** („Службени гласник РС“, број 129/07 и 83/14 - др.закон, 101/16-др.закон, 47/18);
- **Закон о државној управи** („Службени гласник РС“, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18 - др. закон);
- **Закон о општем управном поступку** („Службени гласник РС“, број 18/16, 95/18 – ауџенџично ѿумачење);
- **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС“, број 36/15 и 44/18 - др. закон и 95/18);

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- **Закон о заштити животне средине** („Службени гласник РС“, број 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16 и 76/18, 95/18 – др. закон и 95/18 – др. закон);
- **Закон о процени утицаја на животну средину** („Службеном гласнику РС“, број 135/04 и 36/09);
- **Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** („Службени гласник РС“, број 36/09 и 25/15),
- **Закон о заштити од буке у животној средини** („Службени гласник РС“ бр. 36/09 и 88/10);
- **Закон о управљању отпадом** („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10 и 14/16 и 95/18 – др. закон);
- **Закон о заштити ваздуха** („Службеном гласнику РС“, број 36/09 и 10/13);
- **Закон о хемикалијама** („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- **Закон о заштити природе** („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 92/10 -исправка, 14/16 и 95/18 - други закон);
- **Закон о заштити од нејонизујућих зрачења** („Службени гласник РС“, број 36/09);

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- **Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства, други прописи;**

4. Учесталост обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора на основу Закона о заштити животне средине, као и у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област одвојено, који се односе на:

- емисију буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини;
- услове и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења;
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама;
- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину на основу Закона о процени утицаја на животну средину;
- контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине;
- услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа Закон о управљању отпадом;
- услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са Законом о заштити ваздуха;
- оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
- контролу и праћење мониторинга оператера;
- контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
- контрола примене прописаних (актима овог органа) мера у случају удеса;
- контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
- квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
- контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
- сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Општинске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.

5. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1. дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

6. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Жабари која обухвата 14 насељених места.

7. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

8. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2025. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним даним у радно време надзираних субјекта, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

9. Облици инспекцијског надзора који ће се вршити

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. Организациона структура

Број извршилаца:

- Послове надзора из надлежности инспекције заштите животне средине у 2025.години обавља један инспектор;

11. Расподела ресурса

11.1. РАСПОДЕЛА РАСПОЛОЖИВИХ ДАНА СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА У 2025. ГОДИНИ

11.1.1 Расподела расположивих дана

Укупан број дана	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	19
УКУПНО: расположивих дана	212

11.1.2. Опремљеност инспекције

Основна средства за рад сваке инспекције јесу рачунари, возила (будући да инспектори спроводе теренски надзор), опрема за рад, у зависности од врсте инспекције и контроле коју она обавља (електронски програми за унос и обраду података, опрема, материјали и сл.).

Инспекција за заштиту животне средине Општинске управе Жабари, по потреби располаже моторним возилом, које је свакодневно доступно.

Један запослени инспектор налази се у заједничкој канцеларији и располаже рачунаром, штампачем и скенером. Средства за рад (тонери, папир и сл.), расположиви су у неопходним количинама, за адекватан рад инспектора.

11.2. РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 10 (50%)

Ванредних надзора: 5 (25%)

Саветодавне служ. контр. укупно: 5 (25%)

12. Планирање инспекцијских надзора и службених контрола

Узимајући у обзир чињеницу да инспекцијски надзор на територији општине Жабари врши један инспектор за заштиту животне средине који, поред послова из грађевинске инспекције и других области, инспекцијске послове обавља до 50% радног времена, овај План инспекцијског надзора усклађен је са тим као и са специфичним делатностима надзираних субјеката и потребама обављања инспекцијског надзора код истих.

13. Очекивани обим ванредних активности инспектора за заштите животне средине и мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, инспектор заштите животне средине ће у 2025. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2025. години у појединим областима и то у области:

- Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 70% од укупног броја извршених инспекцијских надзора
- Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- 10%
- Заштита од буке – 10%
- Остало- 10%.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ

Очекиваних представки грађана: 5/години

Захтева надзираних субјеката: 4/години

Сазнања о нерегистрованом субјекту: 4/ години

14. Саветодавне посете

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица.

Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

15. Превентивне мере

У складу са чл. 26. Закона о инспекцијском надзору, инспектор решењем изриче одговарајуће превентивне мере ако је то потребно да би се спречио настанак незаконитости

и штетних последица, као што су: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;

указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања; налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

16. Мере и активности за спречавање рада нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др., аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима,
- надзор по Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

17. Списак надзираних субјеката, који су предмет инспекцијског надзора у 2025. години

НАЗИВ	ДЕЛАТНОСТ	ОБЛАСТ	СТЕПЕН	МЕСЕЦИ
-------	-----------	--------	--------	--------

РЕДНИ БРОЈ																			
1.	FCC ЕКО д.о.о. БЕОГРАД, Пословна јединица Браничево-Жабари	Сакупљање комуналног отпада	Достава података отпад	Низак	x														1
2.	ГОША Ф.С.О. а.д. СИМИЋЕВО	Фабрика за производњу специјалне опреме	Достава података отпад, бука	Низак						x									1
3.	ДАЛ ДЕГАН д.о.о. из Александровца	Фабрика за пољопривредну опрему	Достава података отпад ваздух	Низак						x									1
4.	АГРО-СТОЧАР КАМЕНДОЛ д.о.о. ГРОЦКА, Издвојени огранак Александровац	Трговина на велико животињама	Студија отпад	Низак													x		1
5.	УНИОН МЗ д.о.о. ПОЖАРЕВАЦ, Издвојени огранак у Александровцу	Прерада меса	Студија отпад	Низак				x											1
6.	ОРЕОВИЦА а.д. КЛАНИЦА из Ореовице	Прерада и конзервисање меса	Студија отпад	Низак										x					1
7.	Телеком Србија	Радио базна станица	Нејонизујуће зрачење	Низак			x												1
8.	Теленор	Радио базна станица	Нејонизујуће зрачење	Низак		x													1

УКУПНО: Осам редовних инспекцијских надзора

18. Извештавање

Инспекција за заштиту животне средине најкасније до 31.03.2025. године, сачиниће и објавити извештај за 2024 - у годину на званичној интернет страници.

19. Предлози за унапређење квалитета рада

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

-побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме

- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

20. Завршна напомена

Надлежно одељење Општинска управа општине Жабари задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Начелник ОУ Жабари

**Инспектор за
заштиту животне средине**

Небојша Миловановић, дипл.правник

Милош Јенић-сїец.сїрук.сан.еко инжењер