



ОПШТИНА ЖАБАРИ

ОПШТИНСКА УПРАВА

ул. Кнеза Милоша 103, 12374 Жабари, тел: 012/250-130, факс: 012/250-232,

e-meil: jn.zabari@gmail.com; www.zabari.rs

ПИБ 102672556, Матични број 07162456, шифра делатности 8411

Број: 404-29/2020-01

Датум: 28.08.2020. год.

На основу члана 150. став 2. и 7. а у вези са чланом 149. став 9. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Одлуке о додели уговора број 404-29/2020-01 од 25.06.2020. године и Извештаја о стручној оцени понуда 404-29/2020-01 од 24.06.2020. године, Комисије за јавну набавку услуга број **ЈН 6/2020 „Превоз ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари“**, образоване Решењем наручиоца број 404-29/2020-01 од 30.04.2020. године, начелник Општинске управе општине Жабари, као одговорно лице наручиоца, доноси

О Д Л У К У

о наставку поступка у случају поднетог захтева за заштиту права

1. **НАСТАВЉА СЕ** са предузимањем активности у поступку јавне набавке услуга, отворени поступак, под називом **„Превоз ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари“**, број ЈН 6/2020, па се **СПРОВОДИ** Одлука о додели уговора број 404-29/2020-01, тако што се са понуђачем понуде број 11 од 15.06.2020. године, **INTEGRAL TRAVEL BG DOO NOVI SAD**, ул. Змај Јовина бр. 26, 21000 Нови Сад који који је поднео понуду са подизвођечима **OMNIBUS TRAVEL DOO BEOGRAD**, Савски трг бр.7, Београд и **DALY AMERICA DOO NOVI SAD**, Саве Вуковића бр.25, Нови Сад, закључује **УГОВОР О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ**.
2. Наручилац Одлуку без одлагања доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, објављује на свом сајту и Порталу јавних набавки.

Образложење

Наручилац је дана 30.04.2020. године, донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке, отворени поступак, број 404-29/2020-01, за јавну набавку услуга под називом **„Превоз ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари“**, редни број ЈН 6/2020.

У смислу члана 60. и 62. ЗЈН, Наручилац је позив за достављање понуда и конкурсну документацију истовремено објавио на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници дана 13.05.2020. године.

Прво појашњење конкурсне документације и Измена и допуна конкурсне документације објављене су 05.06.2020. године сходно одредбама Закона о јавним набавкама. Друго појашњење конкурсне документације, Измена и допуна конкурсне документације као и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда објављени су 09.06.2020. године.

У складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама Обавештење о продужењу рока за подношење понуда објављено је и на Порталу службених гласила Републике Србије.

Комисија образована за предметну јавну набавку, по сачињеном записнику, приступила је стручној оцени понуда тако што је извршила увид у приложена документа захтевана садржајем конкурсне документације као обавезни састави део понуде.

У извештају о стручној оцени понуда број 404-29/2020-01 од 24.06.2020. године, а све у смислу члана 108. став 4. ЗЈН, Комисија је констатовала, у смислу члана 106. и 107. ЗЈН, да су три поднете понуде понуђача и то : **INTEGRAL TRAVEL BG DOO NOVI SAD** Ул. Змај Јовина бр. 26, 21000 Нови Сад са понуђеном ценом од **10.518.500,00 динара без ПДВ-а**, понуда **ARRIVA LITAS DOO POŽAREVAC** Моше Пијаде бр.9, 12 000 Пожаревац, са понуђеном ценом од **10.552.600,00 динара без ПДВ-а**, и понуда **С.П.„ЛАСТА“ А.Д.** Ауто-пут Београд-Ниш бр.4 11050 Београд са понуђеном ценом од **10.574.800,00 динара без ПДВ-а**, благовремене, одговарајуће и прихватљиве, али применом критеријума најниже понуђене цене, понуда понуђача **INTEGRAL TRAVEL BG DOO NOVI SAD** Ул. Змај Јовина бр. 26, 21000 Нови Сад је најнижа.

Понуда понуђача **МОТО ВОЕМ TRANS DOO** Ул: Бадњевска бб 19300 Неготин је одбијена као **неприхватљива** на основу **члана 106.став 1. тачка 2) ЗЈН.** Понуђач није доставио доказ којим се доказује испуњеност додатног услова (ПРИЛОГ бр. 10) Фотокопија обрасца оверених потписа лица овлашћених за заступање (ОП образац). Недостављање ОП обрасца, који је тражен конкурсном документацијом као додатан услов, сматра се битним недостатком поднете понуде.

Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке, те је на основу законског овлашћења донело Одлуку о додели уговора којом је уговор о јавној набавци доделио понуђачу **INTEGRAL TRAVEL BG DOO NOVI SAD**, ул. Змај Јовина бр. 26, 21000 Нови Сад за понуду број 11 од 15.06.2020. године, односно првом на утврђеној ранг листи. Понуде понуђача **ARRIVA LITAS DOO POŽAREVAC** Моше Пијаде бр.9, 12 000 Пожаревац и **С.П. «ЛАСТА» А.Д.** Ауто-пут Београд – Ниш бр. 4, 11050 Београд одбијене су јер нису понуде са најнижом понуђеном ценом.

Наручилац је, у смислу члана 108. став 5. ЗЈН у року од 3 (три) дана од дана доношења Одлуку о додели уговора објавио на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, дана 25.06.2020. године.

Дана 03.07.2020. године примљен је (путем мејла) Захтев за заштиту права понуђача **ARRIVA LITAS DOO POŽAREVAC**, а у смислу члана 149. став 6. а у вези члана 151. става 1. тачке 1-7) Закона о јавним набавкама, који је уложен због повреде прописа којима се уређује поступак јавне набавке, отворени поступак, под називом **„Превоз ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари“**, број ЈН 6/2020.

Имајући у виду да је наручилац у Одговору на захтев за заштиту права број 404-29/2020-01 од 07.07.2020. године у целости оспорио наведе истог, из разлога заснованих искључиво на Закону о јавним набавкама, а да се у конкретном случају ради о поступку јавне набавке, отворени поступак, чије спровођење, односно извршење се реализује искључиво због набавке услуге превоза ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари, наручилац је донео ову одлуку у смислу члана 150. став 2., а у вези са чланом 149. став 9. ЗЈН.

Понуђач **МОТО ВОЕМ TRANS DOO**, ул. Бадњевска бб, 19300 Неготин је поднео захтев за заштиту права на Одлуку о додели уговора за поменути јавну набавку, 06.07.2020. године, а исти је примљен код Наручиоца 07.07.2020. године.

Након што је у смислу члана 54. став 12 тачка б) и члана 152. Закона о јавним набавкама извршио претходну проверу захтева за заштиту права и затражио допуну захтева за заштиту права, наручилац је благовремено, дана 27.07.2020. године, у складу са чланом 152. став 2 Закона доставио Закључак о одбацивању захтев за заштиту права број

404-29/2020-01 од 27.07.2020. године, из разлога што подносилац захтева нема активну легитимацију.

Како је Закључак о одбацивању захтева за заштиту права примљен од стране овлашћеног пуномоћника адвоката Владимира Ђукановића дана 30.07.2020. године а Жалба је упућена 05.08.2020. године (примљена код наручиоца 07.08.2020. године), тако је Жалба **неблаговремена**, у складу са чланом 152. став 4, где подносилац захтева може у року од три дана дана од дана пријема закључка поднети жалбу Републичкој комисији а копију жалбе истовремено доставити наручиоцу.

Наручилац је имао у виду и преостале наводе за неприхватљивост изабраног понуђача као и другорангираног понуђача на које је подносилац захтева указао поднетим захтевом за заштиту права и жалбом, међутим исте није посебно разматао. Како је претходном провером утврђено да су Захтев и Жалба подносиоца неприхватљиви (нема активну легитимацију) и није изјављена у законом предвиђеном року, основаност преосталих навода подносиоца захтева не би била од утицаја на другачију одлуку у овој правној ствари.

Наиме, наручилац овом приликом посебно истиче да је обавеза извршења предметног уговора једино и искључиво везана за реализацију једне од надлежности наручиоца.

Задржавање активности наручиоца у извршењу уговора о јавној набавци проузроковало би велике тешкоће у раду и пословању јединице локалне самоуправе која извршава законом прописану обавезу, које су несразмерне вредности саме набавке.

Тачније, уколико се уговор о јавној набавци не би закључио и обезбедио несметан и сталан превоз ученик основних и средњих школа, последице би биле несразмерне, јер територија општине Жабари је разуђена, и не постоји ниједна редовна линија превоза којом би ученици несметано могли да од свог места становања дођу до школа.

Наручилац доноси овакву одлуку и у складу са тренутну епидемиолошку ситуацију изазвану вирусом Covid-19, Стручног упутства за организацију и реализацију образовно-васпитног рада у основној школи у школској 2020/2021. године као и Упутство о мерама заштите здравља ученика и запослених за основне и средње школе донете од стране Кризног штаба за сузбијање заразних болести COVID -19. Због свега наведеног основне и средње школе врши ће реорганизација радног времена а то је све потребно ускладити и са превозом ученика.

Без обезбеђеног превоза свакодневни одлазак ученика на наставу би био немогућ. Такође у већини случајева су то деца из тежих социјалних породичних услова, слабих материјалних могућности те њихови родитељи нису у могућности да им обезбеде превоз до школе. Чињеница је и да школу похађа 40 ученика са сметњама у развоју из различитих села а чији би долазак на наставу без превоза био немогућ.

На територији општине Жабари образоване су две матичне школе О.Ш. „Дуде Јовић“ Жабари, са истуреним одељењима у насељима: Сибница, Витежево, Породин, Симићево, Четереже, Брзоходе и Кочетин и О.Ш. „Херој Роса Трифуновић“ Александровац, са истуреним одељењима у насељима: Полатна, Ореовица, Влашки До, Тићевац, Миријево и Свињарево.

Ученици од 5. до 8. разреда основне школе из насеља Сибница, Четереже, Брзоходе и Кочетин, наставу похађају у Жабарима и у истуреним одељењима у Симићеву и Породину.

Ученици од 5. до 8. разреда осовне школе из насеља: Полатна, Ореовица, Влашки До, Тићевац, Миријево и Свињарево, наставу похађају у Александровцу.

Без обезбеђеног превоза свакодневни одлазак ученика на наставу би био немогућ.

Релације на којима ће се вршити превоз ученика основних школа

ред. број	РЕЛАЦИЈА	УКУПНО КИЛОМЕТРА
1.	Витежево - Породин	6 km
2.	Сибница - Симићево	7 km
3.	Четереже - Горња Ливадица	5 km
4.	Витежево - Жабари	10 km
5.	Породин – Жабари	5 km
6.	Кочетин – Брзоходе	5 km
7.	Брзоходе – Жабари	10 km
8.	Брзоходе – Четереже	5 km
9.	Ореовица - Александровац	3 km
10.	Полатна - Александровац	8 km
11.	Тићевац - Александровац	6 km
12.	Миријево - Александровац	9 km
13.	Свињарево - Александровац	7 km

Превоз ученика основних и средњих школа са територије општине Жабари у преподневним и поподневним сменама, усклађен са упутством за организацију и реализацију образовно-васпитног рада у основној школи у школској 2020/2021. године као и са Упутством о мерама заштите здравља ученика и запослених за основне и средње школе донетим од стране Кризног штаба за сузбијање заразних болести COVID -19.

Превоз 100 ученика основних школа, наставног и ваннаставног особља и административних радника запослених у основним школама на територији општине Жабари:

ОШ „ Дуде Јовић“ Жабари

Превоз ученика основних школа наставног и ваннаставног особља и административних радника у преподневној смени на следећим релацијама:

- Релација бр. 1. Жабари – Витежево – Породин – Жабари
Жабари – Породин – Витежево – Жабари;
- Релација бр. 2. Жабари – Кочетин – Брзоходе – Четереже – Жабари
Жабари – Четереже – Брзоходе – Кочетин - Жабари
- Релација бр. 3. Жабари – Сибница – Симићево - Жабари
Жабари – Симићево – Сибница - Жабари

ОШ „ Херој Роса Трифуновић“ Александровац

Превоз ученика основних школа наставног и ваннаставног особља и административних радника у преподневној смени на следећим релацијама:

- Релација бр. 4. Жабари – Тићевац – Миријево – Свињарево - Александровац – Жабари
Жабари – Александровац – Тићевац – Миријево - Свињарево – Жабари;
- Релација бр. 5. Жабари – Полатна – Ореовица - Александровац – Жабари
Жабари – Александровац – Ореовица - Полатна – Жабари.

Превоз 130 ученика (оквирно) средњих школа на територији општине Жабари до суседних општина и градова:

Превоз ученика средњих школа, наставног, ваннаставног особља и административних радника у преподневној и поподневној смени на следећим релацијама:

Релација бр. 6. – Велика Плана (15 km)

Жабари – Брзоходе – Четереже – Александровац – Ореовица – Симићево – Жабари – Велика Плана – Жабари

Жабари – Велика Плана – Жабари – Симићево – Ореовица – Александровац – Четереже – Брзоходе – Жабари

Релација бр. 6.1.:

Жабари – Породин - Витежево – Жабари

Жабари – Породин – Витежево - Жабари

Релација бр. 7. – Пожаревац (30 km)

Жабари – Пожаревац – Жабари (Жабари, Симићево, Ореовица, Александровац, Влашки До, Пожаревац, Жабари)

Жабари – Пожаревац – Жабари (Жабари, Пожаревац, Влашки До, Александровац, Ореовица, Симићево, Жабари)

Релација бр. 8. – Свилајнац (16 km)

Жабари – Свилајнац – Жабари (Жабари, Породин, Витежево, Свилајнац, Жабари)

Жабари - Свилајнац – Жабари (Жабари, Свилајнац, Витежево, Породин, Жабари)

**Релације на којима ће се вршити превоз ученика
са територије општине Жабари, како би ученици стигли до својих средњих школа у
Пожаревцу, Великој Плани и Свилајнцу**

ред. број	РЕЛАЦИЈА	УКУПНО КИЛОМЕТАРА
1.	Жабари - Влашки До	15 km
2.	Жабари – Александровац	10 km
3.	Жабари – Ореовица	7 km
4.	Жабари – Симићево	4 km
5.	Жабари – Витежево	11 km
6.	Жабари – Породин	5 km
7.	Жабари – Кочетин	16 km
8.	Жабари – Брзоходе	11 km
9.	Жабари – Четереже	6 km
10.	Жабари – Сибница	12 km
11.	Жабари – Полатна	11 km
12.	Жабари – Миријево	19 km
13.	Жабари – Свињарево	17 km
14.	Жабари – Тићевац	16 km

Чланом 71. Устав Републике Србије («Службени гласник РС» бр. 98/2006) прописано је да свако има право на образовање. Основно образовање је обавезно и бесплатно, а средње образовање је бесплатно. Република Србија омогућује успешним и надареним ученицима слабијег имовног стања бесплатно високошколско образовање, у складу са законом.

На основу члана 2. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/2007, 83/2014 - други закон и 101/2016 - други закони 47/2018), Локална самоуправа је право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво.

Чланом 5. Закона о локалној самоуправи прописано је да у вршењу своје надлежности, јединица локалне самоуправе доноси прописе самостално, у складу са својим правима и дужностима утврђеним Уставом, законом, другим прописом и статутом.

Права и обавезе јединица локалне самоуправе у вршењу поверених надлежности и овлашћења Републике Србије и аутономних покрајина у надзору над вршењем поверених надлежности уређују се законом.

Чланом 20. став 1. тачка 1) Закона о локалној самоуправи одређено је да Општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом доноси буџет и завршни рачун.

Члан 2. Закона о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", бр. 88/2017, 27/2018 - др. закон, 10/2019, 27/2018 - др. закон и 6/2020) прописује да систем образовања и васпитања обухвата предшколско васпитање и образовање, основно и средње образовање и васпитање и образовање одраслих.

Члан 3. истог закона прописује да свако лице има право на образовање и васпитање и да су Држављани Републике Србије једнаки су у остваривању права на образовање и васпитање.

Члан 189. став 1 тачка 5) прописује да се у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују се средства за превоз деце и њихових пратилаца ради похађања припремног предшколског програма на удаљености већој од два километра, ученика основне школе на удаљености већој од четири километра од седишта школе; превоз, смештај и исхрану деце и ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом и њихових пратилаца, без обзира на удаљеност места становања од школе; превоз деце и ученика који имају пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе на удаљености већој од четири километра од седишта школе и у случајевима када ученици основне школе похађају школу на територији друге јединице локалне самоуправе - ако је школа коју похађају најближа месту пребивалишта ученика; превоз ученика на републичка и међународна такмичења.

Исти члан прописује да у буџету јединице локалне самоуправе могу да се обезбеде средства за превоз ученика средњих школа и ученика који похађају наставу у дуалном образовању који имају пребивалиште на територији јединице локалне самоуправе на удаљености већој од четири километра од школе, односно од просторија послодавца код којег обављају учење кроз рад, као и у случајевима када су школа, односно просторије послодавца код којег ученици обављају учење кроз рад на територији друге јединице локалне самоуправе.

На основу члана 15.) Статута општине Жабари („Сл. гласник општине Жабари“, бр. 1/2019) прописано је да општина преко својих органа обавља послове из надлежности које су утврђене у члану 20. Закона о локалној самоуправи.

Скупштина општине Жабари је на седници која је одржана дана 18.12.2019. године донела Одлуку о буџету општине Жабари за 2020. годину („Службени гласник општине Жабари“, бр. 9/2019), којом су опредељена средства за превоз ученика основних и средњих школа.

Такође Скупштина општине Жабари на седници одржаној 27.02.2017. године донела Одлуку о превозу ученика средњих школа са пребивалиштем на територији општине Жабари („Службени гласник општине Жабари“, бр. 2/2017).

