

НАЦРТ

На основу члана 6. и члана 7. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин.изн.125/2014...95/2018), члана 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07,83/2014, 101/2016 ...47/2018), члана 236. члана 239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/2018), и члана 40. Статута општине Жабари ("Службени гласник општине Жабари", бр. 1/19), Скупштина општине Жабари на седници од _____ године, донела је

ОДЛУКА

О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

ЗА ТЕРИТОРИЈУ ОПШТИНЕ ЖАБАРИ

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина за територију општине Жабари, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине, су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Јавна површина у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара јесте површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);

- трг;

- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.) и

- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;

- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте и станице за изнајмљивање бицикла, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање и друго.

Коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе у смислу става 1. тачке 1) овог члана односи се на привремено коришћење простора на јавној површини и не обухвата коришћење трајног карактера изградњом објеката инфраструктуре.

Обвезник накнаде Члан 3.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

Основица Члан 4.

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним (m²).

Висина накнаде Члан 5.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Критеријуми за прописивање висине накнада су: време коришћења простора, зона у којој се налази простор који се користи, која је утврђена Одлуком о одрживању зона и најопремљеније зоне на територији општине Жабари („Службени гласник општине Жабари“, број _____), као и техничко-употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објеката.

Начин утврђивања и плаћања Члан 6.

Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини коришћеног простора, сразмерно времену коришћења тог простора или према техничко-употребним карактеристикама.

Накнаду из става 1. овог члана, решењем утврђује Одељење за буџет и финансије - Одсек за утврђивање и наплату локалних прихода.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 2. овог члана може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко надлежног одељења општинске управе општине Жабари.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација.

Ослобођења Члан 7.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

Уплата прихода од накнада Члан 8.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

Члан 9.

Надзор над спровођењем ове Одлуке врши Одељење надлежно за инспекцијске послове општинске управе општине Жабари.

Припадност прихода Члан 10.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општине Жабари.

Члан 11.

Саставни део ове одлуке представља Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Члан 12.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику општине Жабари", а примењиваће се од 01.јануара 2020. године.

ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности

Тарифни број 1.

1. За коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, за сваки цео и започети м² простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) за обављање пословне делатности (привремени објекти – киосци, други мањи монтажни објекти и други слични објекти за продају робе на мало, за пружање угоститељских, занатских услуга и других услуга)

ЗОНА	по 1м2 дневно
- I зона	5,00
- II зона	4,00
- III зона	3,00

2) за обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта отвореног типа, накнада се утврђује дневно:

ЗОНА	Башта отвореног типа по 1м2
- I зона	9,00
- II зона	7,00
- III зона	5,00

3) за обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта затвореног типа, накнада се утврђује дневно:

ЗОНА	Башта затвореног типа по 1м2
- I зона	11,00
- II зона	9,00
- III зона	7,00

4) за коришћење простора на јавним површинама за постављање продајних тезги и пултова, накнада се утврђује дневно по 1м2:

ЗОНА	динара
- I зона	5,00
- II зона	4,00
- III зона	3,00

5) за коришћење простора на јавним површинама за постављање аутомата, апарата и раскладних уређаја, накнада се утврђује дневно по 1м2:

ЗОНА	динара
- I зона	6,00
- II зона	5,00
- III зона	4,00

6) за коришћење простора на јавним површинама за постављање банкомата у износу од 20,00 дин., по 1м2 дневно.

7) за коришћење простора на јавним површинама за депоновање и излагање робе и огревног материјала, накнада се утврђује дневно по 1м2 у износу од 5,00 динара.

8) За коришћење простора на јавним површинама за пословне манифестације у износу од 100,00 динара по 1м2 дневно.

9) За коришћење простора на јавним површинама за постављање телефонских говорница у износу од 5,00 динара по 1м2 дневно.

10) За коришћење простора на јавним површинама за забавне паркове, циркусе и друге објекте забавних радњи, за кампове, шаторе, спортске објекте и одржавање спортских приредби:

ЗОНА	По 1м2 дневно
- I зона	5,00
- II зона	4,00
- III зона	3,00

11) За коришћење простора на јавним површинама за сезонску продају огревног материјала и резане грађе у износу од 30,00 дин. по 1м2 дневно.

2. Накнада из овог тарифног броја не плаћа се за коришћење простора на јавним површинама ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности.

Ако се поред штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности продаје и нека друга роба, накнада се плаћа у целокупно прописаном износу из овог тарифног броја.

3. Износ накнаде из овог тарифног броја прописан за одговарајућу зону умањује се:

1) за обављање угоститељске делатности у башти отвореног типа, у периоду од 1.октобра до 31. марта, накнада се плаћа у висини 20% од износа накнаде из тачке 1. подтачке 2);

2) за забавне паркове на отвореном простору у периоду од 1. октобра до 31. марта, накнада се плаћа у висини 20% од износа накнаде из тачке 1. подтачке 10);

4) за одржавање забавних програма из тачке 1. подтачке 8) овог тарифног броја, који се приређују у хуманитарне сврхе, накнада се плаћа у висини 10%, од прописаног износа накнаде из те подтачке;

5) у периоду извођења радова због изградње, реконструкције или санације комуналне инфраструктуре, накнада се плаћа у висини 10%, од прописаног износа накнаде одговарајуће тачке овог тарифног броја.

5. За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта, чији елемент је расхладна витрина, накнада се плаћа у износу утврђеном применом тачке 1. подтачки 2) и 3) и тачке 11. овог тарифног броја увећаном за 50%.

6. Накнада по овом тарифном броју, плаћа се до 15. у месецу за претходни месец, на основу задужења одељења за буџет и финансије – одсека за утврђивање и наплату локалних прихода а по претходно издатом одобрењу надлежног органа у складу са прописима, као и по извештају о коришћењу простора на јавној површини сачињеним од стране надлежног инспекцијског органа.

Надлежни орган је у обавези да један примерак одобрења за коришћење простора на јавној површини, односно извештаја о коришћењу простора на јавној површини достави одељењу за буџет и финансије – одсеку за утврђивање и наплату локалних прихода, као и следеће податке:

- ЗА ПРАВНО ЛИЦЕ:

- назив и адресу седишта правног лица,
- порески идентификациони број,
- матични број и
- текући рачун;

- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама
- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног овим тарифним бројем.

- ЗА ФИЗИЧКО ЛИЦЕ - ПРЕДУЗЕТНИКА:

- име и презиме,
- назив радње са адресом,
- порески идентификациони број,
- матични број радње,
- текући рачун радње,
- ЈМБГ и адреса становања физичког лица;
- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама
- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног овим тарифним бројем.

Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе

Тарифни број 2.

1. За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за сваки цео и започети м² простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) За оглашавање на посебним објектима за оглашавање који се постављају на јавним површинама путем јавног конкурса, накнада се утврђује:

динара

Зона	I зона	II зона	III зона
Динара/м ² дневно	20,00	16,00	10,00

2) За средства за оглашавање који се постављају на стубовима јавне расвете, нисконапонске и контактне мреже, као и другим објектима који су постављени на јавној површини такса се утврђује :

Зона	I зона	II зона	III зона

Динара/м ² дневно	5,00	4,00	3,00
---------------------------------	------	------	------

2. За коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за сваки цео и започети м² простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

1) За коришћење рекламних паноа, односно средстава за оглашавање, који се постављају на зграде, привремене монтажне објекте, ограде, подзиде и сл, на ограде градилишта, заштитне прекриваче грађевинских скела, транспаренте између стубова и за оглашавање на посебним објектима који се постављају на другим површинама накнада се утврђује по зонама, по површини, дневно по м² и то:

	I зона	II зона	III зона
Динара/м ² дневно	8,00	6,00	4,00

2) За рекламне заставе накнада се утврђује по зонама, по површини, дневно по м² и то:

	I зона	II зона	III зона
Динара/м ² дневно	4,00	3,00	2,00

3. Накнада по овом тарифном броју плаћа се до 15. у месецу за претходни месец на основу задужења одељења за буџет и финансије – одсека за утврђивање и наплату локалних прихода, а по претходно издатом надлежног одељења општинске управе, у складу са посебном одлуком Скупштине општине Жабари.

Одељење општинске управе је у обавези да један примерак акта из става 1. ове тачке, достави надлежном одељењу за буџет и финансије – одсеку за утврђивање и наплату локалних прихода са следећим подацима:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;

- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу

Тарифни број 3.

1. За коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, за сваки цео и започети м² простора који се користи, утврђује се накнада дневно, и то:

динара

1а) При изградњи објеката	4,00
1б) При извођењу радова на објектима који изискују раскопавање коловоза и тротоара:	12,00
1в) При заузимању јавних површина које захтева забрану кретања возила и пешака и паркирања возила	50,00

2. Накнада из овог тарифног броја плаћа се сразмерно времену коришћења.

3. Накнада из ове тачке по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираних у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

4. Накнаду из подтачке 1а) плаћа инвеститор зграде од дана почетка градње до подношења писменог захтева за технички пријем зграде, односно до довршетка градње.

5. Коришћење јавних површина сагласно члану 7. став 2. ове одлуке, ослобођено је плаћања накнаде из овог тарифног броја.

7. Накнаде из подтачки 1б) и 1в) овог тарифног броја умањену у износу од 50% од прописане накнаде плаћа инвеститор радова ако се раскопавање, односно заузимање јавне саобраћајне површине врши због изградње и реконструкције или санације комуналне примарне инфраструктуре. Под комуналном примарном инфраструктуром подразумевају се објекти комуналних делатности побројаних у Закону о комуналним делатностима, до мерног инструмента потрошача.

8. Накнада по овом тарифном броју плаћа се на основу задужења одељења за буџет и финансије – одсека за утврђивање и наплату локалних прихода, а по претходно издатом акту надлежног одељења општинске управе.

Надлежно одељење општинске управе је у обавези да један примерак акта из става 1. ове тачке, достави одељењу за буџет и финансије – Одсек за утврђивање и наплату локалних прихода са следећим подацима:

- о врсти, висини и периоду задужења;
- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I - ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина за територију општине Жабари, садржан је у члану 6. тачка 5) и члан 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник Републике Србије”, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 – усклађени дин. изн, 124/14 – усклађени дин. изн, 95/15 – усклађени дин. изн, 83/16, 91/16, 104/16 – др. закон, 96/17– усклађени дин. износи и 89/18– усклађени дин. износи), члану 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС ", бр. 95/18), члана 40. Статута општине Жабари ("Службени гласник општине Жабари", бр. 1/19).

II- РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Одредбама члана 6. Закона о финансирању локалне самоуправе предвиђено је да јединици локалне самоуправе припадају приходи који се остваре на њеној територији, набројани у тач. 1-14, у оквиру којих су у тачки 5) предвиђене накнаде за коришћење јавних добара.

Одредбама члана 7. истог закона у ставу 2. је предвиђено да скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком утврђује стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такса и накнада, у поступку утврђивања буџета за наредну годину.

Одредбама члана 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим су између осталих прописане и накнаде за коришћење јавних површина, предвиђено је да се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде за коришћење јавних површина, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. Закона и то:

Ред. број	Врста накнаде	Основица	Највиши износ накнаде - дневно (динара)
1.	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	m2	122,00
2.	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	m2	100,00
3.	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу	m2	180,00

Наиме, за коришћење јавних површина као добра у општој употреби, до краја 2018. године, односно до почетка примене наведеног закона, плаћају се локалне комуналне таксе у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе.

Закон о накнадама за коришћење јавних добара примењује се од 1. јануара 2019. године, тако да је потребно, усвојити Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Жабари,

како би се у буџету општине обезбедио континуитет у остваривању прихода по основу коришћења јавних површина.

III - СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОДЛУКЕ

За спровођење Одлуке није потребно ангажовање средстава из буџета општине Жабари.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Небојша Миловановић